

Pollution diffuse des sols: quels risques et quelles gestions?

Nantes, le 18 mars 2016



1^{ère} partie:

Caractériser la pollution et sa dynamique: une étape cruciale

Historique et dynamiques du territoire

Sophie BRETESCHE, sociologue, enseignante-chercheure

Saliha HADNA, doctorante en sociologie

Département Sciences sociale et de Gestion - Ecole des Mines

LEMNA



Lemna

Historique et dynamiques du territoire

- 1-** Un site exploratoire, la Commanderie : de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque
- 2-** La gestion environnementale, entre régulation globale et usages locaux du territoire

1. Un site exploratoire, la Commanderie: de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque

1. Un site exploratoire, la Commanderie : de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque

L'ancien site minier de « La Commanderie » : contexte

1955-1991 : 3978 tonnes de minerais extraites

1965 : Exploitation intensive

1966 : inauguration des bâtiments bureaux-ateliers par les préfets de Vendée et Deux-Sèvres

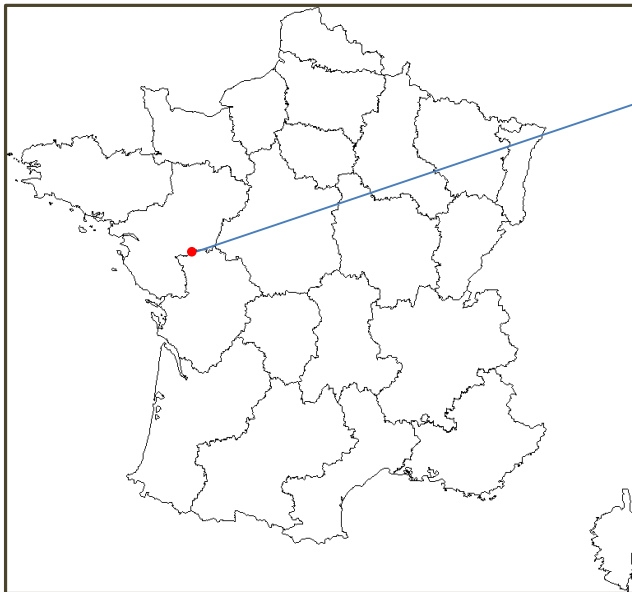
25 juillet 1969 : Décret Concession de Mallièvre (Deux-Sèvres/Vendée)

1977 : Fin de l'exploitation de la MCO

Octobre 1990 : chute du prix de l'uranium. Fin de l'exploitation de la Commanderie.



Source : <http://www.aveva.com/FR/activites-667/reamenagement-de-sites-miniers.html>



Le bassin d'eau de l'ancienne MCO : « un micro-bassin économique » :

-Irrigation

-Usage culture des légumes (cantine entreprise Ixapack)

1. Un site exploratoire, la Commanderie : de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque

Une interrogation...

Depuis la fin de l'exploitation uranifère, les enjeux environnementaux entrent en tension avec les usages du site.

Comment les différents acteurs concernés par la gestion de l'ancien site minier de la Commanderie se concertent-ils?

- Qui sont les *acteurs*?
- Quels sont les *enjeux* au sein de la *concertation locale* ?
- Quelles sont les *logiques d'action* qui se dégagent de la concertation?

1. Un site exploratoire, la Commanderie : de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque

La reconversion d'un site minier : trois usages

Energétique



Article « Une centrale solaire sur une mine d'uranium », Ouest France, 25 novembre 2009



Industriel



« Le Temple La société Ixapack envisage de créer 30 à 40 emplois », Ouest France, 3 février 2016.

Agricole

1. Un site exploratoire, la Commanderie : de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque

Méthodologie d'enquête

**16 dispositifs de concertation en France (CLI/CSS)
dont 1 « Comité Interdépartemental » : La Commanderie**

Acteurs membres du comité (fonction et nombre de personnes rencontrées)	Acteurs externes (fonction et nombre de personnes rencontrées)	Matériau mobilisé
<p>Elu, commune de la Chapelle-Largeau (1)</p> <p>Elu, commune de Treize-Vents (1)</p> <p>Elu, commune de Temple (1)</p> <p>Associations nuisances/environnement (2) Services de l'Etat (1)</p> <p>Areva (1)</p> <p>Autorité de Sûreté Nucléaire (3)</p> <p>Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement (1)</p>	<p>Ancien élu, commune de Temple (1)</p> <p>Agriculteurs (2)</p> <p>Riverain (1)</p> <p>Association (1)</p>	<p>Bilans environnementaux d'Areva</p> <p>Comptes rendus du Comité</p> <p>Courriers (communication privée)</p>

1. Un site exploratoire, la Commanderie : de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque

Histoire de la gestion concertée

Vendredi 2 avril 2004 : Mauléon Environnement appelle à une mobilisation concernant le « dossier sous-sol de la Chapelle-Largeau »

11 octobre 2006 : 1^{ère} réunion publique « Aléas mouvements de terrains »

13 juin 2008 : 2^{ème} réunion publique risques « Eau, radon et radioactivité »

1^{er} juillet 2009 : 1^{ère} réunion du Comité

9 avril 2010 : 2^{ème} réunion du Comité

5 juillet 2012 : 3^{ème} réunion du Comité

22 juin 2015 : 4^{ème} réunion du Comité

2004 : Les services de l'Etat notent une forte inquiétude de la part des populations quant aux impacts des anciennes mines d'uranium sur leur territoire.

20 mars 2007 : Mauléon Environnement adresse une lettre ouverte aux élus de Mauléon en revendiquant un zonage prenant en compte les risques « radioactivités et pollutions »

18 juillet 2008 : création par arrêté inter préfectoral du Comité Interdépartemental de suivi des anciennes mines d'uranium

De 2011 : absence de concertation

De 2013 à 2014 : absence de concertation

?

1. Un site exploratoire, la Commanderie : de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque

Premiers résultats : une logique d'usage opposée à une logique environnementale

Logique environnementale	
<p>La dépréciation du foncier : un frein pour la reconnaissance du risque</p>	<p>Relativisation du risque : les élus « (...), j'ai refais construire une autre maison où j'habite, plus près d'la mine. » (Elu, commune du Temple)</p> <p>« (...) vous prenez n'importe quel granit local, vous avez du radon dessus! » (Elu, commune de Treize-Vents)</p> <p>Refoulement du risque : les propriétaires « (...) beaucoup de propriétaires qui ont refusé de poser des kits radon (...), y a la peur que leurs propriétés soient trop polluées, quoi. » (Association)</p>
<p>Procéduralisation de la concertation</p>	<p>Forte structuration des échanges Courriers de réclamations adressés au préfet par l'association</p>
<p>Une montée des associations au niveau global</p>	<p>Rencontre entre les associations locales (Collectif Mines d'Uranium) et le Ministère de l'Environnement.</p>
<p>Un discours associatif qui tend à se juridiciser.</p>	<p>« C'était un langage, (...) de prétoire (...), on est des adversaires parce que c'est bien eux qui sont les causes de nos soucis (...). » (Association)</p>

1. Un site exploratoire, la Commanderie : de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque

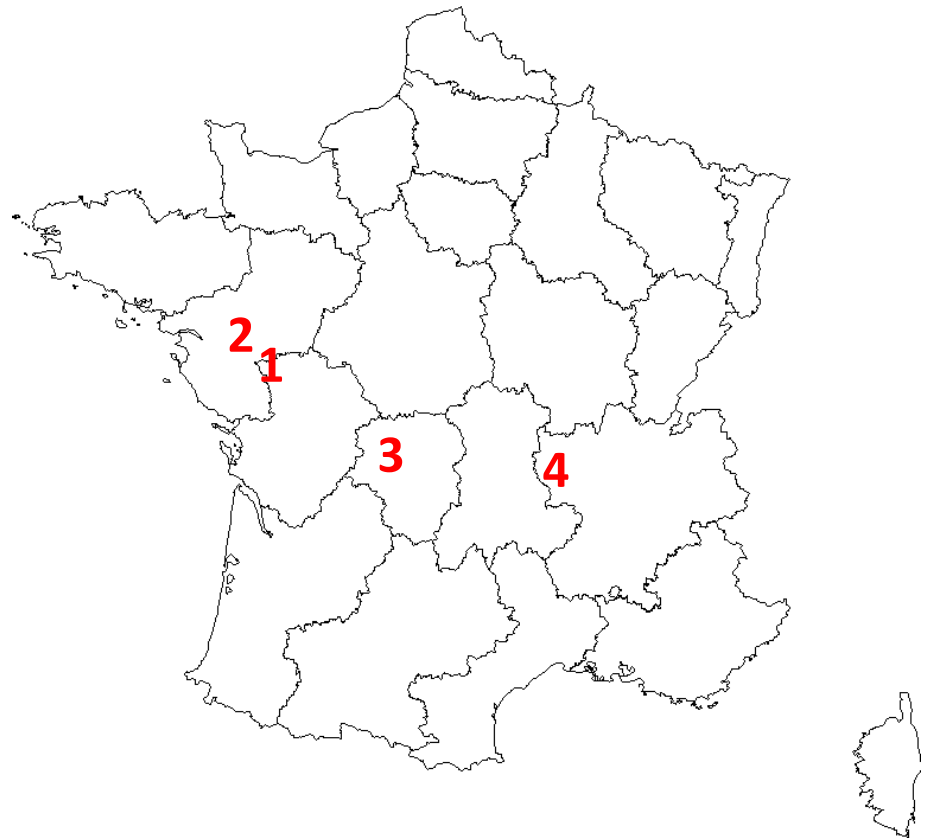
Premiers résultats : une logique d'usage opposée à une logique environnementale

Logique d'usage	
<p>Une pratique historique de la négociation par la transaction matérielle et financière</p>	<p>Habitants</p> <p>l'activité minière : une source d'emplois ; le don de stériles miniers</p> <p>Entreprise</p> <p>« (...) les locaux de l'entreprise de packaging actuelle, (...) c'était les locaux de la mine souterraine, (...) voilà, y a eu une négociation. » (Areva)</p> <p>« (...), ils laissaient tout le terrain pour un franc symbolique, de mémoire. » (Elu, commune du Temple)</p> <p>Agriculteurs</p> <p>« Avec Areva,...quand on avait un problème, on allait les voir, à l'époque, parce qu' y avait pas l'téléphone. Et puis, ben voilà, « Ben, on va s'arranger, on va dévier ça, on va vous donner ci, on va vous donner ça... ». On a toujours trouvé un terrain d'entente. » (Agriculteur GAEC)</p>
<p>Le bassin de l'ancienne MCO comme levier de la négociation.</p>	<p>Agriculteurs</p> <p>« (...) avec Areva, on a toujours eu une très très bonne relation. C'est pour ça que...quand nous, on s'est intéressé à la carrière désaffectée, eh bien, tout de suite, eux ont dit « Ok, on vous donnera la priorité. » (Agriculteur GAEC)</p> <p>Areva</p> <p>« L'ASN et la DREAL a déjà euh...émis l'hypothèse (...) de peut-être arrêter l'irrigation et là, en termes de conflits avec les acteurs locaux (...) ça pourrait très mal se mettre, quoi. » (Areva)</p>

1. Un site exploratoire, la Commanderie : de la reconversion d'un site à la prise en compte du risque

Comparaison inter-sites

1. **La Commanderie** : formalisation/négociation
2. **Le Chardon** : négociation/arrangement
3. **Bessines-sur-Gartempe** : judiciarisation
4. **Bois Noirs** : conflit



2- La gestion environnementale, entre régulation globale et usages locaux du territoire

Trois configurations

Sanctuarisation/conflit
 (les bois noirs)

Oubli/Réminiscences (Piriac)

Usages locaux/Négociation (La commanderie)

VENDREDI 30 JANVIER 2015

ENTRE LOIRE ET VILAINE

À Piriac-sur-Mer, Guérande et Saint-Molf Ancienne mine d'uranium : sites sous haute surveillance

En 1991 fermait la mine d'uranium de Piriac. Il y a quelques mois, un collectif s'est créé pour une plus grande information sur les conséquences, toujours présentes, de cette activité sensible.

Deux associations de protection de l'environnement réunies pour un même objectif. Vert Pays Blanc et Noir et Pen Kinak ont créé ensemble Cap Radioactivité, Cap pour collectif d'associations et de particuliers sur la radioactivité. Non pour semer la panique, mais bien pour obtenir "transparence et information" sur ce sujet délicat.



Un rapport au risque différent d'un territoire à l'autre



Circulaire Borloo (2009), un outil global pour une gestion locale :

1. **Contrôler les anciens sites miniers ;**
2. **Améliorer la connaissance de l'impact environnemental et sanitaire** des anciennes mines d'uranium et la surveillance ;
3. **Gérer les stériles** : mieux connaître leurs utilisations et réduire les impacts si nécessaire ;
4. **Renforcer l'information et la concertation.**

Trois hypothèses:

H1. Un risque fortement déterminée par les formes d'usage du territoire

- Protection de l'usage et de la valeur du foncier
- Reconnaissance du coût environnemental

H2. Des régulations territoriales déterminées par le rapport local/national

- Des modalités de gestion des sites confinées à l'échelle locale pour conserver l'autonomie de décision
- Une judiciarisation pour publiciser les risques

H3. Deux logiques en tension

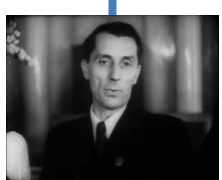
- Une gestion environnementale globale portée par une logique de précaution
- Une gestion industrielle locale portée par une logique de vigilance

Les temps de l'uranium



1945 12 ans 1957 34 ans 1991 18 ans 2009

Organisations



CEA

Cogema



Areva mines



BRGM

SCPRI

OPRI

DRIRE

IPSN

DREAL

IRSN

ASN

76

94

99

01

06

Merci pour votre attention